



Mgr. Petra Hájková
ředitelka odboru Národního plánu obnovy

V Praze dle elektronického podpisu
Č. j.: MPSV-2024/54039-863/1

Vážená paní předsedkyně,

děkujeme Vám za dopis zasláný panu ministrovi dne 28. 2. 2024 ve věci posouzení možného zefektivnění čerpání prostředků z Národního plánu obnovy (dále NPO) a Operačního programu Zaměstnanost+ (dále OPZ+) na podporu budování, příp. adaptace dětských skupin na novelizované podmínky vyhlášky č. 23/2008 Sb. o požární bezpečnosti staveb.

Pokud se jedná o připomínky k NPO, řada Vámi uvedených návrhů již byla do aktuálně vydaných revizí stávajících výzev NPO zapracována a to již na základě reflexe potřeb žadatelů a probíhající praxe.

Níže uvádíme konkrétní reakce na jednotlivé body Vašeho dopisu.

Výzva č. 31_22_045 Budování kapacit předškolního zařízení dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů – veřejný sektor

- Plná moc

Možnost podpisu papírové plné moci kvalifikovaným elektronickým certifikátem byla zapracována do revize výzvy č. 45 vydané dne 18. 3. 2024. Pokud žadatel dokládá k žádosti o podporu papírovou plnou moc, může ji zmocnitel podepsat kvalifikovaným elektronickým certifikátem (tj. již není nutné, aby ji podepisoval ručně a následně dokument prošel konverzí). Zmocněnec musí plnou moc podepsat elektronicky v IS KP14+ vždy. Změna bude v nejbližší době promítnuta také do Obecných pravidel pro žadatele a příjemce tak, aby platila plošně pro všechny výzvy vyhlášené z NPO.

- Úprava podmínek pro předkládání žádosti v případě společného stavebního a územního řízení

Uvedené bylo zapracováno do revize výzvy č. 45 vydané dne 18. 3. 2024. Nově postačí k žádosti o podporu doložit žádost o společné řízení.

- Položkový rozpočet stavby

Vlastník komponenty 3.3 je povinen zajistit hospodárnost všech proplacených výdajů a z toho důvodu je nutné, aby žadatel doložil, že ceny položek odpovídají cenám obvyklým. Kombinace cenových soustav je z technického hlediska možná, nelze ji však akceptovat, neboť by tím byla výrazně ztížena administrativní kontrola rozpočtu a docházelo by k velkým časovým prodlevám v hodnocení jednotlivých projektů.



- Zařizovací prvky na 1 dětskou skupinu

Výzva 45 byla upravena právě s ohledem na diverzitu jednotlivých provozů dětských skupin. Žadatelé mají nyní možnost si ze seznamu vybavení vybrat konkrétní položky podle své potřeby a čerpat částku za celek až do výše stanoveného limitu. Celková výše limitu je odvozena od plánované kapacity. Jednotlivé položky byly vybrány tak, aby pokryly základní vybavení dětské skupiny

- Posouzení energetické úspory

Plnění klimatických cílů je jedním ze základních požadavků Evropské komise na nově budovanou infrastrukturu v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Nelze tedy stanovit výjimku v tomto bodě pro žádného z žadatelů. Žadatelé typu „nemocnice“ však mohou již nyní využít výjimku z neplnění 30% úspory primární energie z neobnovitelných zdrojů a zvolit rekonstrukci typu B, pokud budou dány objektivní důvody, že budova nemůže dosáhnout parametrů rekonstrukce A.

- Odstranění nebo zvýšení limitu pro dotační poradenství

V investičních projektech financovaných z NPO nelze proplácet mzdové a jiné osobní náklady. Částka limitu vychází z interního průzkumu nákladů na poradenskou činnost po odečtení těchto nezpůsobitelných nákladů.

- Zvýšení limitu pro vedlejší náklady projektu, resp. přesunutí vedlejších nákladů do hlavních

Poměr hlavních a vedlejších výdajů musí zůstat zachován, aby byl dodržen investiční charakter projektů. Nově jsou však úpravy venkovního terénu pro hry a volný pohyb dětí zařazeny mezi hlavní výdaje projektu, čímž se podle našich zkušeností s dosud podanými projekty výrazně sníží náklady vedlejších výdajů. Z důvodu investičního charakteru výzev NPO i nadále obecně zůstává vybavení ve vedlejších nákladech projektu. V souladu s Pokynem č. GFR – D – 59 k jednotnému postupu při uplatňování některých ustanovení zákona č. 586/1992 Sb. je však nově ve Specifických pravidlech k výzvě č. 45 explicitně žadateli doporučeno vždy zohlednit, zda dané vybavení je součástí stavby či nikoliv, a zda tedy může být zařazeno do hlavních či do vedlejších výdajů. Tj. například kuchyňské linky, pokud jsou pevně spojeny se stavbou, může žadatel uvádět v hlavních výdajích.

Výzva č. 31_22_046 Budování kapacit předškolního zařízení dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů – občanský sektor

- Navýšení maximální výše dotace

Nastavení nechápeme jako diskriminační, neboť obce mají na rozdíl od soukromých provozovatelů povinnost zajistit pro občany dostatek míst v zařízeních předškolní péče. Soukromí provozovatelé sehráli významnou roli při implementaci dětských skupin do systému zařízení předškolní péče, nově se však velká část odpovědnosti

přesouvá právě na územní samosprávu. Soukromí provozovatelé mohou s obcemi a kraji navázat v tomto směru spolupráci a dále se tak podílet na zajišťování bezproblémového provozu dětských skupin.

- Snížení doby udržitelnosti

Cílem vyhlášených výzev NPO je zajistit veřejnou infrastrukturu zařízení předškolní péče s dlouhodobou udržitelností, tak aby byla nástrojem veřejné politiky zaměstnanosti, a následně dalších služeb veřejného zájmu. Nelze z veřejných peněz podporovat služby, jež nejsou z hlediska plánování udržitelné. Zároveň není v zájmu státu podporovat investice do soukromých majetků.

- Zrušení limitů podlahové plochy

Důvodem pro odstranění limitů na plochy podporovaných zařízení ve výzvě č. 45 je především maximální motivace k předkládání nových projektů žadateli z řad veřejné správy. Veřejné instituce disponují existujícími objekty, které mají již dané rozměry podlahových ploch. Je žádoucí umožnit přeměnit tyto objekty na DS ve prospěch veřejného zájmu a podpory rozšíření občanské vybavenosti a není cílem poskytovatele dotace omezovat využití těchto objektů. Dalším argumentem pro tento postup je skutečnost, že i v případě vyšších ploch, než jsou stanovené limity, dojde v případě výše uvedené výzvy ke zhodnocení majetku výhradně veřejnoprávního subjektu. Obce, kraje či nemocnice jsou podle výzvy povinny provozovat 5 let DS a dalších 5 let případně využít danou kapacitu i pro jiné aktivity, vždy ale neziskové povahy. V rámci procesu hodnocení bude nicméně dále hodnocen rozsah podlahové plochy dětské skupiny a jeho přiměřenost.

Výzva č. 31_22_004 Podpora adaptace stávajících dětských skupin na novelu zákona č. 247/2014 Sb. a jejich další rozvoj.

- Snížení administrativní náročnosti přípravy dotační žádosti

Výzva byla deklarována jako zjednodušená a oproti dalším výzvám investičního charakteru z NPO skutečně je (např. využívá inovativní metodu zjednodušeného vykazování, tzv. jednorázové částky, kdy žadatel nemusí v realizaci dokládat jednotlivé faktury za výdaje). Podle našich dosavadních zkušeností jsou žadatelé schopni sami žádost zadministrvat včetně vyplnění zjednodušené studie proveditelnosti. Naši projektoví manažeři jsou žadatelům k dispozici a v rámci konzultací pomáhají žadatelům s otázkami k vyplnění všech požadovaných příloh žádosti. Z našich průzkumů mezi provozovateli navíc nevyplývá, že by hlavním důvodem nezapojení do výzvy 004 byla její administrativní náročnost. Výzva je z důvodu obecného nastavení NPO investiční a většina provozovatelů v dotaznících uváděla úpravy neinvestičního charakteru.

- Zrušení podmínek omezujících spektrum způsobilých žadatelů

Vybudování/provoz DS v prostorách, které vlastní statutární zástupce příjemce či rodinný příslušník, bylo považováno za střet zájmů vždy, tzn. i v rámci realizace neinvestičních projektů z OPZ/OPZ+ na budování nových dětských skupin; cílem výzvy není investice do zhodnocování majetku fyzických osob ani soukromých subjektů, nýbrž do budov veřejných.

Další témata jsou totožná jako u výzvy č. 45.

Plánovaná výzva č. 61 v rámci Operačního programu Zaměstnanost+

- Úprava podmínky v rámci výzvy č. 49 z roku 2023

Pravidlo týkající se minima způsobilých nákladů na obsazenost zařízení je uvedeno ve Specifické části pravidel pro žadatele a příjemce v rámci OPZ+ pro projekty s jednotkovými náklady zaměřené na podporu dětských skupin (kap. 4.1.5) a není tak specificky určeno pouze pro některou z vyhlášených výzev, ale platí pro všechny výzvy. Účelem tohoto pravidla je zajistit, aby prostředky vložené do vybudované dětské skupiny sloužily efektivně ke svému účelu. V OPZ+ není stanovena povinná doba udržitelnosti, ale záměrem poskytovatele je, aby dětská skupina už po dobu prvního roku provozu zajistila naplnění své kapacity. Pokud se podíváme na modelovou situaci o 12 dětech, částka na vybudování v roce 2023 (tj. pro projekty z výzvy č. 49) činila celkem 674 892 Kč. Maximální částka podpory na provoz například pro 9 starších a 3 mladší děti bez stravy a bez navýšení pro rok 2024 je 1 425 639,42 Kč (pozn. Vycházíme z toho, že dle naší evaluační analýzy je v DS cca 75 % dětí mladší věkové kategorie, přestože příjemci si do rozpočtu dali větší podíl mladších dětí). Zmiňované pravidlo nutnosti dosáhnout v provozu 1,5 násobek celkových výdajů na vytvoření dětské skupiny by tak bylo 1 012 338 Kč. Při obsazení pouze 8 dětmi z 12 příjemce splnění tohoto pravidla dosáhne. I v případě postupného naplnění kapacity dětské skupiny do cca 4 měsíců je stále možné splnění tohoto pravidla dosáhnout. Zmínit je možné i to, že realizace obvykle trvá do následujícího kalendářního roku od roku udělení dotace, a tedy navyšování jednotkových sazeb k dosažení naplnění výše uvedeného pravidla pomáhá.

V OPZ bylo pravidlo dosáhnout na plnou podporu při 75% obsazenosti skutečnou docházkou dětí průměrně, což nečinilo příjemcům potíže a tuto obsazenost průměrně vykazovali. Nyní je podpora navázána zejm. na uzavřené smlouvy o pravidelné docházce dětí bez ohledu na jejich skutečnou docházku, ta se může doplňovat skutečnou docházkou příležitostně docházejících dětí. Vzhledem k tomu, že služeb péče o děti je stále ve společnosti velký nedostatek, věříme, že příjemci jsou schopni zajistit naplnění dětských skupin, jejichž vybudování je z OPZ+ podporováno, na alespoň dvoutřetinovou kapacitu, resp. kapacitu postupně naplnit.



Podle prvních desítek schválených Zpráv o realizaci projektů ve výzvě č. 49 vidíme, že obsazenost dětských skupin pomocí uzavřených smluv o pravidelné péči za první měsíc provozu dosahuje 86 %, a proto věříme, že to pro příjemce OPZ+ bude splnitelné. Každý příjemce dotace musí odpovědně plánovat potřebu vytvoření určitého počtu kapacit. Současně by měl i připravit adekvátní opatření k eliminaci rizik, spojených s realizací projektu, mezi něž nedostatečná obsazenost dětmi (či například v případě nedostatečného naplnění dětmi z toho vyplývající nedostatečné zdroje pro pokrytí nákladů na provoz) určitě patří.

S přátelským pozdravem

Daniela Celerýnová, předsedkyně
Asociace provozovatelů dětských skupin, z.s.
Biskupcova 1643/37
130 00 Praha 3