



ASOCIACE
PROVOZOVATELŮ
DĚTSKÝCH
SKUPIN

Asociace provozovatelů dětských skupin, z.s.

Biskupcova 1643/37

130 00 Praha 3

Ing. Marian Jurečka
Ministr
Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
Na Poříčním právu 1/376
128 01 Praha 2

V Praze dne 26. února 2024

Věc: Dotační výzvy Národního plánu obnovy a Operačního programu Zaměstnanost+ určené na podporu budování nových kapacit nebo adaptace stávajících dětských skupin

Vážený pane ministře,

Se znepokojením sledujeme současný stav čerpání finančních prostředků z Národního plánu obnovy na podporu budování nových kapacit dětských skupin nebo adaptace stávajících dětských skupin na novelu požární vyhlášky. Dle našich informací je míra čerpání všech 3 výzev velmi nízká a reálně tedy hrozí, že celková alokovaná částka na oblast dětských skupin nebude ani z poloviny vyčerpána. Přitom Česká republika nezbytně potřebuje posílit kapacitu zařízení pro nejmenší předškolní děti.

Proto si dovoluujeme navrhnout ke zvážení následující možnosti revize pravidel současných výzev, které vyplývají z praktických zkušeností s přípravou dotačních žádostí předkládaných v rámci příslušných dotačních výzev a které, jak věříme, by vedly k výraznému zjednodušení přípravy žádosti a tím i ke zrychlení čerpání alokovaných finančních prostředků.

Výzva č. 31_22_045 Budování kapacit předškolního zařízení dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů – veřejný sektor

- Plná moc – navrhujeme, aby byly akceptovány plné moci podepsané zaručeným elektronickým podpisem využívajícím kvalifikovaný certifikát.
- Úprava podmínek pro předkládání žádosti v případě společného stavebního a územního řízení – v současnosti musí žadatelé v tomto případě čekat na vydání společného stavebního a územního povolení a jeho nabytí právní moci. Navrhujeme, aby podmínka byla upravena shodně s postupem v případě čistě stavebního řízení, tedy aby bylo možné dotační žádost podat již s pouhou žádostí o společné stavební a územní povolení a vydané povolení následně předložit až před podpisem právního aktu.
- Položkový rozpočet stavby – primárně navrhujeme, aby bylo upuštěno od podmínky dokládat cenový průzkum pro položky, které nelze nacenit v cenové soustavě ÚRS nebo RTS. Přípravu rozpočtu projektu to výrazně prodlužuje, protože žadatelé narážejí na neochotu stavebních firem vytvářet cenové nabídky. Pokud tento návrh nebude vzat v úvahu, navrhujeme, aby bylo alespoň možné kombinovat cenové soustavy ÚRS a RTS, čímž se sníží míra zastoupení položek vlastní cenové soustavy.



Dále navrhujeme, aby množství zařizovacích prvků na 1 dětskou skupinu nebylo stanovováno plošně, ale bralo v úvahu vnitřní dispozici prostor. Příkladem může být dětská skupina pro 12 dětí v prostorech, které z hlediska podlahové plochy vyžadují rozdělení kapacity na dvě poloviny, kde každá je situovaná v jiném patře. Dětská skupina tak musí zřídit dvě denní místnosti a sociální zařízení, potřebné vybavení (např. koberec, přebalovací pult aj.) však může pořídit pouze pro jednu polovinu prostor.

- Posouzení energetické úspory – doporučujeme přesněji definovat kritéria pro posuzování energetické úspory v případě části budov. Tento aspekt je klíčový pro zvážení přijatelnosti např. projektů budování dětských skupin v prostorách nemocnic. V těchto případech se jedná o velké komplexy budov, v nichž dětská skupina často zabírá jen drobnou část podlahové plochy, a vzhledem k nejasným pravidlům pro posuzování energetické úspory v případě části budov tak mnoho z nich možnost čerpání dotace z výzvy č. 45 zahrne jako nereálné či neekonomické. Za zvážení by rovněž stálo zavedení výjimky z pravidel posuzování energetické úspory právě pro žadatele z řad nemocnic, příp. vyhlášení výzvy speciálně určené pro nemocnice.
- Odstranění nebo zvýšení limitu pro dotační poradenství – vzhledem ke složitosti přípravy dotační žádosti je přirozené, že žadatelé přípravu často svěřují specializovaným dotačním agenturám. Stanovený limit nebere v úvahu obvyklé ceny na trhu a zbytečně zvyšuje míru nezpůsobilých nákladů projektu.
- Zvýšení limitu pro vedlejší náklady projektu, resp. přesunutí vedlejších nákladů do hlavních – jako již bylo uvedeno výše, příprava žádosti pro tuto dotační výzvu je extrémně komplexní proces, náklady přípravné fáze jsou tedy vysoké, nehledě na konečný rozsah plánovaných stavebních úprav. Současný limit 20 % z celkových způsobilých výdajů na vedlejší náklady je tedy často nedostatečný a velká část uznatelných nákladů, které spadají do definice vedlejších nákladů, často musí být zařazena do nezpůsobilých výdajů. Řešením by bylo buďto navýšení limitu vedlejších nákladů nebo alespoň přesunutí následujících položek do hlavních nákladů projektů:
 - parkovací stání v rámci areálu nezbytné pro provoz zařízení, včetně příjezdové komunikace v rámci areálu a nezbytné doprovodné vybavení,
 - vybavení venkovních ploch určených pro pobyt a hry dětí předškolního věku pro dětské skupiny s kapacitou nad 12 dětí
 - pořízení vybavení pro zajištění provozu zařízení s odůvodněnou vazbou na aktivity sloužící pro dětské skupiny (dlouhodobý a krátkodobý hmotný a nehmotný majetek, např. kuchyň).

Všechny tyto stavební práce či zařizovací prvky jsou nezbytné pro provoz dětské skupiny v souladu se zněním zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je proto nesmyslné je vyčleňovat do vedlejších nákladů projektu.

Výzva č. 31_22_046 Budování kapacit předškolního zařízení dle zákona č. 247/2014 Sb., o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů – občanský sektor
Kromě všech námětů na úpravu pravidel uvedených u dotační výzvy č. 45 a které by bylo vhodné aplikovat i výzvy č. 46 pro občanský sektor, navrhujeme ještě následující změny výzvy č. 46:



- Navýšení maximální výše dotace – současné nastavení je ve srovnání s výzvou pro veřejný sektor výrazně nespravedlivé vůči soukromým provozovatelům dětských skupin, kteří jsou z podstaty věci neziskovými organizacemi s omezenými zdroji financování, a proto se nemohou zavázat k projektům, které je vzhledem k současným cenám na trhu a nízké výši dotace neúměrně zadluží. V první výzvě z roku 2022 byly přitom finanční podmínky pro žadatele z veřejného a občanského sektoru totožné. Proto nerozumíme, z jakého důvodu je maximální výše dotace u současné výzvy poloviční oproti veřejnému sektoru. Soukromí provozovatelé poskytují stejnou službu veřejnosti jako dětské skupiny provozované veřejnými subjekty, proto je současné nastavení výzvy č. 46 diskriminační.
- Snížení doby udržitelnosti projektu – současné délka udržitelnosti 7+7 let je opět příkladem diskriminace soukromých provozovatelů. Toto nastavení je zcela nereálné z hlediska provozu dětské skupiny i predikovatelnosti demografického vývoje a zbytečně odrazuje případné zájemce o zřízení nových kapacit dětských skupin v rámci výzvy.
- Zrušení limitů podlahové plochy – jedná se o další příklad nerovnosti podmínek žadatelů v rámci výzev č. 45 a 46. U výzvy pro veřejný sektor byly podlahové limity zrušeny, zatímco u výzvy pro občanský sektor byly nesmyslně zachovány. To vytváří nerovné podmínky, protože žadatelům v rámci výzvy č. 45 současné nastavení umožňuje vytvářet prostorově příjemnější zázemí, které se nutně odrazí ve vyšší kvalitě poskytované péče. Žadatelům z veřejného sektoru je tak nepřímou vytvářena výrazná konkurenční výhoda oproti soukromým provozovatelům.

Výzva č. 31_22_004 Podpora adaptace stávajících dětských skupin na novelu zákona č. 247/2014 Sb. a jejich další rozvoj.

- Snížení administrativní náročnosti přípravy dotační žádosti – přestože byla výzva deklarována jako zjednodušená, mnoho aspektů přípravy dotační žádosti hodnotíme jak přemršťeně složité s ohledem na reálnou výši nákladů projektu. Hlavním úskalím je studie proveditelnosti a její přílohy, která je příliš obsáhlá a z naší zkušenosti je zcela nereálné, aby dokument podobného zaměření a rozsahu vyplňovali samotní provozovatelé. Zároveň jim však současné nastavení limitů na dotační poradenství neumožňuje tuto službu poplat u specializovaných agentur, protože u menších projektů je to pro ně ekonomicky nevýhodné. Celkově je tedy administrativní zátěž spojená s touto dotační výzvou enormní a zbytečně zvyšuje náklady takového projektu. Pro mnoho zájemců o čerpání dotace tak výzva v současném nastavení není zajímavá a provozovatelé radši volí cestu snížení kapacity dětské skupiny nebo stěhování do jiných prostor, které podmínky nové vyhlášky splňují.
- Zrušení podmínek omezujících spektrum způsobilých žadatelů – výzva neumožňuje čerpat dotaci těm provozovatelům, kteří dětskou skupinu provozují v objektu, jenž si pronajímají od jiného podniku nebo od osoby ve střetu zájmu (např. od člena spolku či rodinného příslušníka). Přitom v rámci vyžadovaných stavebních úprav je těžké hovořit o zhodnocení nemovitosti, reálně vyžadované rekonstrukce rodinných domů tyto nemovitosti stavebně spíše znehodnotí a v případě jejich opětovného využití pro původní účel bude nutné investovat nemalé náklady na odstranění vyžádaných stavebních úprav. Majitelé budov tedy nebudou mít z realizace projektu žádný další finanční prospěch s výjimkou udržení pronájmu nemovitosti.
- Plná moc – viz výše.



- Úprava podmínek pro předkládání žádosti v případě společného stavebního a územního řízení – viz výše.
- Položkový rozpočet stavby – viz výše.
- Odstranění nebo zvýšení limitu pro dotační poradenství – viz výše.

Plánovaná výzva č. 61 v rámci Operačního programu Zaměstnanost+

V rámci výzvy č. 49 z roku 2023 byla platná následující podmínka:

"Po dokončení realizace projektu bude ověřováno, zda částka celkových způsobilých výdajů na provoz dětské skupiny čerpaná v rámci jednotek „Obsazené místo v dětské skupině za půlden pro mladší děti“ a „Obsazené místo v dětské skupině za půlden pro starší děti“ přesáhla 1,5násobku částky celkových způsobilých výdajů na aktivitu „Vytvoření dětské skupiny“. Vychází se z jednotkových nákladů a počtu jednotek, kterých se v rámci projektu podařilo dosáhnout. Pokud by nedostatečná obsazenost dětské skupiny nebo předčasné ukončení provozu vybudované dětské skupiny způsobilo, že 1,5násobek částky celkových způsobilých výdajů na vytvoření nové dětské skupiny vypočtený z jednotkových nákladů je vyšší než celkové způsobilé výdaje čerpané v rámci jednotek „Obsazené místo v dětské skupině za půlden pro mladší děti“ a „Obsazené místo v dětské skupině za půlden pro starší děti“, pak je příjemce povinen vrátit všechny prostředky, které mu byly poskytnuty."

Tuto podmínku hodnotíme jako příliš tvrdou a velmi bychom uvítali její úpravu jak ve výzvě č. 49, tak v plánované výzvě č. 61, a to směrem ke zmírnění. U současné výzvy č. 49 by toto zmírnění bylo opodstatněné s ohledem na komplikace při vyhlašování výzvy, které se loňský rok stále odsouvalo a provozovatelé tak mohli jen obtížně harmonogram a otevření nové dětské skupiny. Kvůli tomu někteří zbytečně přišli o zájemce o umístění dítěte do DS, které se jim následně již nepodařilo nahradit. Navrhujeme příslušné pravidlo zmírnit tím způsobem, že by se vracela pouze poměrná část dotace, případně pouze ta část příspěvku, která byla určena na vybudování dětské skupiny, nikoli už dotace na provoz, jenž v předmětné skupině reálně probíhal a výše dotace byla vypočítána s ohledem na reálnou obsazenost vzniklé dětské skupiny.

Věříme, že námi předložené návrhy pečlivě posoudíte. V případě zájmu velmi uvítáme i osobní jednání s příslušnými zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí, které umožní najít větší shodu mezi podmínkami poskytovatele dotace a reálnými možnostmi a očekáváním žadatelů.

S úctou

Daniela Celerýnová, předsedkyně
Asociace provozovatelů dětských skupin, z. s.
info@mojedetskaskupina.cz
604 345 514

Štěpánka Mašlárová, místopředsedkyně